

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE
AFFIDAMENTO DIRETTO
SERVIZIO MANUTENZIONE LICENZE SOFTWARE
“GNSS SPIDER”
(DB23_042_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 “Motivazioni dell'approvvigionamento” del 17 maggio 2023, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di manutenzione delle licenze software “GNSS Spider” per il periodo dall'8 settembre 2023 al 31 dicembre 2024 dalla società Laica Geosystem S.p.A., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”) – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 “Motivazioni dell'approvvigionamento”.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta di spesa	Euro 53.350,00
	Totale A	Euro 53.350,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 53.350,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 35,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 11.737,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 11.772,00

	Totale A + B + C	Euro 65.122,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 53.350,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di manutenzione delle licenze software "GNSS Spider" dovrà essere erogato nel periodo dall'8 settembre 2023 al 31 dicembre 2024.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Leica Geosystems S.p.A. in quanto produttore del software oggetto di manutenzione, che, operando esclusivamente in via diretta ovvero in assenza di reseller, risulta l'unico soggetto in grado di erogare il servizio di assistenza e manutenzione oggetto del presente appalto

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024" del CSI-Piemonte¹, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202200078) è Franco Gola, Responsabile della Funzione Organizzativa "Servizi Digitali per la P.A." del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di manutenzione delle licenze "GNSS Spider" alla società Leica Geosystems S.p.A., per il periodo dall'8 settembre 2023 al 31 dicembre 2024, per un importo a base d'asta pari a Euro 53.350,00 (cinquantatremilatrecentocinquanta/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 0,00, salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 dicembre 2022

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Servizi Digitali per la P.A." (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Servizi aziendali"
(Antonello Ghisaura)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2023000221	S23-5017-BPO2 S23-5017-BPO4 S23-5017-BPO6	72267000- 4-099	S01995120019202200078	Si

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO PER

SERVIZIO MANUTENZIONE LICENZE SOFTWARE "GNSS SPIDER"

1. Oggetto

Oggetto del presente approvvigionamento è il servizio di manutenzione "Customer Care Package" (di seguito anche "CCP Basic") del software "GNSS Spider" (prodotto dalla società Leica Geosystems) che governa il funzionamento, l'elaborazione, l'erogazione dei servizi, l'accesso web e internet dei dati della rete GNSS Interregionale delle Regioni Piemonte, Lombardia e Valle d'Aosta. Il suddetto servizio di manutenzione "CCP Basic" include:

- help desk telefonico / via e-mail;
- gestione degli strumenti dal portale Leica MyWorld;
- aggiornamenti delle specifiche componenti del software per i seguenti ID:

Prodotto	Seriale/ID Titolo	Tipo licenza
Software Leica GNSS Spider	00103-41072-00021-94465- 5E2A7	Manutenzione software proprietario
Software Leica SBC e SpiderWeb	00104-53844-00025-23195- 88880 00103-41074-00021-94465- 29C3B	Manutenzione software proprietario
Software Leica SpiderQC	00103-41075-00021-94465- 5494A	Manutenzione software proprietario
GR30 Baseline Reference Receiver	7 licenze (S/N 1705456, 1707615, 1707616, 1707617, 1707918, 1707923, 1707924)	Manutenzione software proprietario

Il servizio dovrà avere decorrenza – per garantire la continuità operativa del servizio - dall'8 settembre 2023 e dovrà terminare il 31 dicembre 2024.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

L'approvvigionamento in oggetto si inserisce nel contesto delle attività continuative che CSI-Piemonte eroga per la gestione della Rete Interregionale di Stazioni Permanenti GNSS denominata "SPIN3 GNSS" (www.spingnss.it); tali attività sono svolte al fine di garantire la piena funzionalità della Rete e di conseguenza dei servizi che utilizzano i dati geografici di correzione da essa erogati.

Il servizio è dedicato a soddisfare le esigenze delle più comuni applicazioni nel campo cartografico: l'infrastruttura GNSS è infatti uno strumento indispensabile per la produzione di dati geografici affidabili. L'utenza molto ampia comprende la collettività dei professionisti (quali, ad esempio, geometri, periti, ingegneri, geologi ed architetti), oltre che i tecnici appartenenti ad Enti pubblici quali le Agenzie Regionali per la Protezione Ambientale (ARPA) e l'Agenzia delle Entrate (ex Catasto).

Gli utilizzi della Rete GNSS Interregionale da parte di questi utenti sono molteplici, e comprendono l'aggiornamento e collaudo delle mappe catastali, l'aggiornamento dei database geotopografici, il monitoraggio delle frane, il catasto delle strade, il rilevamento di edifici di interesse storico e architettonico, il monitoraggio di flotte di veicoli e più in generale qualsiasi applicazione in cui venga richiesto un posizionamento affidabile e di precisione.

L'acquisizione, l'elaborazione, il trattamento e l'erogazione dei dati geografici di correzione, nonché la gestione stessa della Rete di Stazioni Permanenti GNSS e del portale web di accesso al servizio sono possibili solamente attraverso software particolarmente complessi e specializzati, la cui limitata diffusione a livello mondiale ha prodotto una situazione di fatto in cui l'offerta è limitata a prodotti con licenze proprietarie.

Nel 2010 Regione Piemonte, a seguito di opportuna gara di appalto, aggiudicò la fornitura e l'installazione delle apparecchiature GNSS distribuite sul territorio e il software che gestisce l'intera rete alla società Leica Geosystems S.p.A., che fornì ed installò sui server del CSI-Piemonte il software "Leica GNSS Spider".

L'analisi condotta a Febbraio 2023 e documentata all'interno del Business Case "Software di Gestione della Rete GNSS" (v. 2) (Allegato A) ha consentito di valutare dal punto di vista tecnico ed economico le alternative software per la gestione della Rete SPIN3 GNSS. In particolare, l'analisi esplorativa del mercato ha evidenziato che non sono emerse soluzioni software dedicate al settore GNSS all'interno del catalogo nazionale Developers Italia e del Cloud Marketplace, né tra i software a riuso, né tra quelli open-source di terze parti o su piattaforme.

Rispetto a prospettive di futura evoluzione, occorre notare che l'eventuale sviluppo all'interno del Consorzio di un prodotto "di nicchia" dedicato alla gestione e all'erogazione del servizio di una rete di stazioni permanenti GNSS impegnerebbe investimenti in ricerca e sviluppo elevati, anche in termini di competenze altamente specialistiche in materia geodetica e informatica.

L'indagine più generale condotta via web sui software open-source ha evidenziato l'assenza di soluzioni dedicate alla gestione di una rete di stazioni di riferimento e alla produzione di servizi di rete GNSS. Si segnala la sola presenza di un applicativo open-source denominato RTKLib, che tuttavia dopo un primo

approfondimento non risulta pertinente né adeguato a soddisfare i requisiti funzionali e non funzionali obbligatori per questo tipo di soluzioni.

Per quanto riguarda invece i software con licenza proprietaria, l'unica alternativa funzionalmente di interesse rispetto alla soluzione attualmente in esercizio è rappresentata dal software "GNSMART2" prodotto dalla società Geo++. In base alle informazioni acquisite, questo è l'unico software che è dotato di tutte le funzionalità necessarie per gestire una rete GNSS, erogare i servizi di rete in tempo reale e post processing, disporre di un ambiente web per l'accesso e la consultazione del servizio.

L'appetibilità del suddetto prodotto ha motivato un approfondimento di tale scenario, che ha tuttavia condotto a evidenziare costi superiori all'attuale soluzione in quanto:

- occorrerebbe superare preliminarmente l'investimento necessario ad acquisire la licenza con capacità di gestione di 45 stazioni permanenti (costo stimato di 50.000 €) e tenere conto che, a partire dall'anno successivo all'acquisto sarebbe comunque anch'esso soggetto al costo annuale di manutenzione, seppure inferiore (circa 20.000 €/anno) a quello attualmente in utilizzo presso il CSI-Piemonte;
- occorrerebbe un investimento di circa due anni per migrare tutte le funzionalità attualmente operative nell'ambiente attuale verso l'ambiente GNSMART2;
- sarebbe necessario comunque sviluppare ex novo una serie di routine operative addizionali già create apposta internamente in CSI per realizzare le operazioni a valle e a monte del software di gestione della rete per rendere più produttive una serie di attività ad esso collegato;
- sarebbe necessario garantire la continuità operativa del servizio, e di conseguenza predisporre la nuova struttura di risorse hardware e software parallelamente a quella in esercizio fintantoché quella nuova su piattaforma GNSMART non fosse pronta per il subentro;
- il TCO risultante su un periodo di 5 anni per il *change* risulta essere superiore rispetto ai vincoli economici attualmente presenti per la Rete GNSS. In caso di *change* verso questo scenario, dunque, occorrerebbe disporre di fondi dedicati, attualmente non previsti dalle Regioni.

Occorre poi considerare che l'efficacia e l'efficienza del servizio ha creato le condizioni per l'integrazione delle stazioni GNSS di altre due regioni, (Lombardia (2016) e Valle d'Aosta (inizio 2020)) e di ARPA Piemonte (inizio 2021); quindi il servizio si è ampliato e prevede la gestione e manutenzione di tre regioni: Piemonte, Lombardia e Valle d'Aosta.

Alla luce dell'architettura realizzata e delle evoluzioni che questo servizio ha avuto negli ultimi anni, delle prospettive di incremento delle collaborazioni interregionali, delle nuove stazioni permanenti GNSS derivate dal recente acquisto di Regione Lombardia, e dell'assenza di soluzioni open-source, si ritiene che il software Leica GNSS Spider risulti a tutt'ora la soluzione più idonea per garantire il servizio esistente sul territorio di Regione Piemonte, Regione Lombardia e Regione Valle d'Aosta:

- per la gestione in tempo reale delle stazioni permanenti GNSS installate sul territorio interregionale;
- per l’attuazione del controllo di qualità dei dati ricevuti;
- per la gestione degli utenti registrati;
- per l’erogazione del servizio.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, allo stato attuale, si intende procedere con l’attivazione del servizio di manutenzione “Customer Care Package (CCP Basic)” per le licenze Leica “GNSS Spider” per un periodo di sedici mesi, con decorrenza a partire da settembre 2023, scadenza dell’attuale contratto di manutenzione, fino al 31 dicembre 2024, con l’obiettivo di allineare la periodicità del contratto di manutenzione del software con l’anno solare, semplificando così la gestione dei costi rispetto ai capitoli annuali di spesa.

3. Spesa prevista

L’importo complessivo di spesa prevista per il servizio oggetto dell’affidamento è pari a **Euro 53.350,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a euro zero).

L’importo a base d’asta è stato determinato sulla base del costo annuale del servizio previsto all’interno del contratto d’appalto attualmente in essere, considerando il numero di licenze oggetto di manutenzione, a seguito di verifica con il Fornitore.

Si riporta il costo sostenuto negli ultimi 3 anni:

Anno 2020 (da aprile 2020)	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023 (fino a settembre 2023)	Totale
26.300,00 €	12.812,00 €	26.125,00 €	13.313,00 €	78.550,00

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L’importo di spesa previsto trova copertura economica nella PTE per gestione e manutenzioni della Rete GNSS Interregionale del software dedicato e degli apparati distribuiti sul territorio, Determinazione dirigenziale n. A16 702/2022 del 01/12/2022.

Il presente approvvigionamento è contemplato nel “Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024” del CSI Piemonte¹ -come segue:

- CUI: S01995120019202200078
- RUP: Franco Gola
- Oggetto: Servizio di manutenzione licenze software x rete GNSS - 2023-2024: "Customer Care Package" (CCP Basic) del software "GNSS Spider" prodotto dalla società Leica

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 dicembre 2022

- Importo: 54.000,00 Euro
- Periodo: 16 mesi

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare, all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”, nell’ambito del settore merceologico “Servizi per l’Information Communication Technology” risulta disponibile la categoria “Licenze software-Mepa - Servizi”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, per la relativa formalizzazione si procederà alla pubblicazione di una “Trattativa Diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013

7. Conformità alle disposizioni ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 50001:2018

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni **ISO 45001:2018** e non richiede verifica preventiva di conformità

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:20187

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 20000-1:2018

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”) ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., considerata la natura tecnica dei servizi richiesti, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Leica Geosystems S.p.A., in qualità di produttore del software oggetto di manutenzione, che, operando esclusivamente in via diretta ovvero in assenza di *reseller*, risulta l’unico soggetto in grado di erogare il servizio di assistenza e manutenzione oggetto del presente appalto.

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) – ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., consapevole delle sanzioni penali previste dall’art. 76 del D.P.R. n. 445/2000 e s.m.i. per le ipotesi di falsità in atti e dichiarazioni mendaci, nonché delle conseguenze di cui all’art. 75, comma 1, del medesimo D.P.R., sotto la propria personale responsabilità ai fini di quanto previsto dall’art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dall’art. 4.7 del Codice Etico del CSI-Piemonte – dichiara:

- di osservare il “Sistema integrato 231 – Anticorruzione e Trasparenza” del CSI-Piemonte, tra cui il Modello di Gestione, Organizzazione e Controllo ex D. Lgs. 231/01, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e il Codice Etico;
- che l’incarico ricevuto non coinvolge alcun proprio personale interesse, anche potenziale, ovvero di parenti, o affini entro il secondo grado, o del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali ha rapporti di frequentazione abituale;

- di non avere comunque nessuna situazione di conflitto di interessi di cui all'art. 4.7 del Codice Etico;
- di segnalare, con le modalità previste dal Codice Etico, qualunque circostanza, anche sopravvenuta, che possa determinare l'insorgenza di un potenziale conflitto, in qualsiasi fase del procedimento, per tutta la durata dell'incarico.

Il presente documento viene sottoscritto dal Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti" per gli aspetti e per la correttezza dei passaggi endoprocedimentali di propria competenza.

Allegato:

- Business case "Software di Gestione della Rete GNSS (v. 2)" (Allegato A)

OMISSIS

Il RUP

Funzione Organizzativa "SERVIZI DIGITALI PER LA P.A."
(Franco Gola)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "ACQUISTI"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Pubblicato il 7 settembre 2023